

令和5年12月8日

美郷町長 嘉戸 隆 様

（美郷町議会議長経由）

美郷町議会議員 牛尾 博文



政務活動研究報告について

美郷町議会政務活動費の交付に関する条例施行規則第4条の規定に基づき、別紙のとおり関係書類を添えて報告いたします。

記

【 提出書類 】

1. 政務活動研究報告書（様式第7号その2） | 部
2. 領収書等証票類 1 式
3. 視察等復命書（視察・研修会・会議等に政務活動費を要した場合）  
1 式

令和5年12月8日

政務活動研究報告書

美郷町議会議員 牛尾博文




支出内訳

(円)

科 目	金 額	備 考
調査旅費 及び研修費	45,000	地方議員研究会主催の研修会を、資料を 購入し自宅にて受講 15千円×3種類
資料作成 及び購入費	792	議会改革に関する書籍購入 「地方議会を再生する」相川俊英
広 報 費		
事 務 費		
要請・陳情 活 動 費		
そ の 他 の 経 費		
そ の 他 の 経 費		
そ の 他 の 経 費		
そ の 他 の 経 費		

# 報告書（研修）

研修名	政策実現のために、質問後に動く議員活動に仕方 (日本公共研究所代表 宮本正一)
研修目的	議員活動への理解を深める
研修期間	令和5年12月2日
報告者	牛尾博文 
費用	15,000円（資料代）

当研修は、地方議員研究会の主催により11月21日に出雲市で行われた研修の動画と資料を購入し、自宅にて自習する形をとった。上記の研修期間は自習した日である。

— 主な内容 —

2期目の首長は豹変する。

☞議員・議会も執行部に対して面倒くさい存在にならなければいけない。議会は議決権を持っている。対立候補を出すことの腹づもりを感じさせることが大事。

施策実現についてはキーパーソン（職員）に直接働きかけることが効果的。

## 1. 質問と答弁を年次計画で考える

年間活動戦略シート：一般質問、代表質問、委員会、行政視察、その他・NPO活動などについて1年間のスケジュール表を作る。

年間原稿作成シート：定例会一般質問、常任委委員会での発言計画を作る。

また質問原稿の作成に当たっては ①背景整理、②市町村の基本計画等での位置づけ確認、③質問内容の正当性を主張

## 2. 議会の権限をしっかりと認識する

執行部・・・予算等の発案・提出権  
議会・・・議決権

Q. 当初予算案にない新事業を追加する方法は？

↓

A. ベテラン議員は、一般質問せずに（議会を通さずに）、ペックインできるキーパーソン（職員）に直接働きかける。

※一般質問して実現する確率は低い（障害が発生しやすい）

A. 公聴会、参考人制度を活用する。

## 3. 「検討します。調査研究します」の追いかけ方

答弁マトリクスシート：同じような質問について、質問議員別の答弁内容を比較検討する。

他議員の答弁であっても欲しかった前向きな答弁については、自分の質問の中で再確認する（文字として残す）。

議会答弁の「検討します」・・・検討状況について追跡調査し、放置されている場合には再質等きっちりと対応する。

4. 議員活動を充実させる。

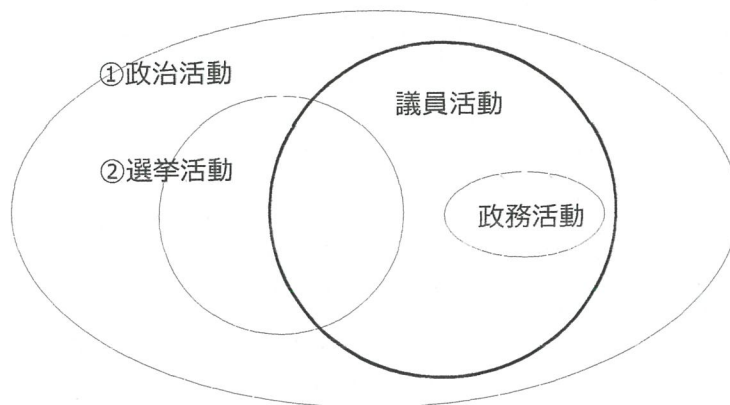
地方議員は2つの活動を行う。

①政治活動：政治上の目的を持って行われる全ての行為（憲法第21条）

※但し、選挙運動に関わる行為は公職選挙法の適用を受ける。

②選挙活動：特定の選挙において、特定の候補者を当選を得または得しめるために、選挙人に働きかける直接または間接の一切の行為

議員活動のイメージ図



NPO活動などを通して人間関係を築いていく（事務局をやる。会長には就かない）

☞夜10時に電話をかけて怒られない人を〇人確保できているかが当落の分かれ目!!

# 報告書（研修）

研修名	上下水道の仕組み（講師:甲南大学 足立泰美）
研修目的	上下水道の公営企業会計、問題点、課題、対策について理解する
研修期間	令和5年11月20日
報告者	牛尾博文
費用	15,000円（資料代）

当研修は、地方議員研究会の主催により10月28日に東京で行われた研修の動画と資料を購入し、自宅にて自習する形をとった。上記の研修期間は自習した日である。

## --- 主な内容 ---

### 1. 公営企業会計となることとは

- ・独立採算が原則。
- ・経費は受益者から受け取る料金収入により賄う。但し、経費負担原則に基づき繰入（基準内繰入とすべき）あり（下水道における雨水処理は公費対応となるため一般財源が入ってくる）。

### 2. 上水道と簡易水道

- ・違いは規模だけ（簡易水道が小さい）。設備の構造、水質や安全性は全く同じ。

### 3. 公営企業会計の決算データ

- ・総務省「地方公営企業決算」よりデータを入手できる。
- ・数値データを用いて類似団体とも比較し客観的に状況を把握すること。

### 4. 上水道事業の問題点、課題

#### (1) 管路の寿命

- ・40年（法定耐用年数）
- ・高度経済成長の時期に多く設置されたため、更新の時期を迎えているが、更新率は横ばい状態。
- ・自然災害による被害も頻発

#### (2) 収入減少

- ・人口減少に伴い収入が減少。
- ・一人世帯でも管路などの維持管理費は変わらない。

#### (3) 職員数の減

- ・専任・専門職員が確保できず適正に管理できなくなりつつある。

#### (4) 抜本的な改革検討（廃止、民営化、広域化 or(and)民間活用）

- ・損益・資産の正確な把握
- ・経営比較分析表の活用
- ・中長期的な投資必要額と財源の具体的な推計
- ・将来の見通し・リスクを「見える化」して把握、分析、公表

#### ○広域化について

- ・経営統合、施設の共同設置・共同利用、事務の広域的処理等)

※経営基盤強化には経営統合が最も効果的

## 5. 下水道事業の問題点、課題

上水道事業と同様に今後の経営は厳しさを増し、抜本的な改革が必要となる。

## 6. 改革事例

### (1) 広域化（奈良県－水道）


- ▣実態把握・・・役場の組織・体制、管理体制、浄水施設、施設配置
- ▣2分類・・・通常の管理が「できている村」と「できていない村」
- ▣役割分担・・・広域水質検査センター（共同検査機関、技術支援  
民間事業者と連携（維持管理の受託）  
住民参加（毎日検査の実施）

### (2) 民間連携

- ▣振動センサー・・・ポンプの振動データをクラウドの送信し、異常を遠隔でとらえる（広島市）。  
水道管の弁にセンサーを取り付け漏水の特殊な振動をとらえる（福岡市）。

※PFIの流れとポイントについて説明あり

# 報告書（研修）

研修名	基礎からわかる学校統廃合問題（日本公共研究所代表 宮本正一）
研修目的	議員として学校統廃合についての基本事項を理解する
研修期間	令和5年11月13日
報告者	牛尾博文 
費用	15,000円（資料代）

当研修は、地方議員研究会の主催により11月1日に新潟市で行われた研修の動画と資料を購入し、自宅にて自習する形をとった。上記の研修期間は自習した日である。

―― 主な内容 ――

## 1. 小・中学校の適正規模（準）

学級数 12～18（但し地域の実態に必ず）

通学距離 小学校 概ね4 km 以内

中学校 概ね6 km 以内

## 2. 近年の学校統合

人口減少の中で市町村合併が行われたことにより進んだ。

市町村は、その区域内にある学齢児童を就学させるために必要な小・中学校を設置しなければならない。（学校教育法第38条、第49条）。

それでも、児童数の減に比べ、学校数の減は少ない（標準学級数以下の学校が5割程度存在）。

## 3. 地方教育行政の組織及び運営に関する法律の一部改正（H27.4.1施行）

「総合教育会議」が新設

首長が設置（首長と教育委員会により構成）、招集する。

教育振興に関する施策の大綱を策定、教育条件の整備等重点施策、緊急に講ずべき措置について協議・調整する。

※学校統廃合の検討において市町村は、「地方教育行政の組織及び運営に関する法律」の改正により新設された「総合教育会議」を活用すること（公立小・中学校の適正規模・適正配置等に関する手引き）。

## 4. まち・ひと・しごと創生法

（創生法第1条）

人口減少に歯止めをかけ、東京圏への人口の過度な集中を是正

⇒国民1人1人が夢や希望を持ち、潤いのある豊かな生活を安心して営むことのできる地域社会の形成、地域社会を担う個性豊かで多様な人材の確保及び地域における魅力ある多様な就業の機会の創出を一体的に推進

（創生本部 HP トップページ）

「東京圏への人口の過度な集中を是正」が記述されていない。…是正は無理と判断？

世界の人口予測において日本の人口は益々減少。地方の学校統廃合は必須課題である。

## 5. 事例紹介（統合推進事例）

## 領収書

発行日 : 2023年12月07日

牛尾 博文様

但し : クレジットカードにてお支払い

## 利用明細

注文番号 : 213310-20231204-0659424489 注文日 : 2023/12/04 発送日 : 2023/12/05

## 商品明細

商品コード	商品名	数量	単価(税込)	金額(税込)
9784087208733	地方議会を再生する	1	792	792

合計金額(税込・10%) 792

消費税額(10%) 72

支払額 792

楽天グループ株式会社 ブックス事業部  
〒158-0094 東京都世田谷区玉川1-14-1  
楽天クリムゾンハウス  
TEL:050-5213-0831  
e-mail:info@books.rakuten.co.jp  
登録番号:T9010701020592





領収証

2023 年 10 月 28 日

牛尾博文 様

★ ￥15,000

但 上下水道会計の仕組み

資料・動画データ代として

上記正に領収いたしました

地方議員研究会

〒530-0001

大阪府大阪市北区梅田1-2-2

大阪駅前第2ビル2階5-6号室

TEL 050-6868-9678



領収証

2023 年 11 月 1 日

牛尾博文 様

★ ￥15,000

但 基礎からわかる学校統廃合

資料・動画データ代として

上記正に領収いたしました

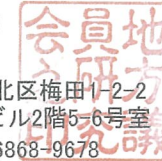
地方議員研究会

〒530-0001

大阪府大阪市北区梅田1-2-2

大阪駅前第2ビル2階5-6号室

TEL 050-6868-9678



領収証

2023 年 11 月 21 日

牛尾博文 様

★ ￥15,000

但 政策実現のために質問後に動く議員活動のしかた

資料・動画データ代として

上記正に領収いたしました

地方議員研究会

〒530-0001

大阪府大阪市北区梅田1-2-2

大阪駅前第2ビル2階5-6号室

TEL 050-6868-9678

